

Table ronde d'experts et Atelier des parties prenantes

Conférence virtuelle, 9-11 juin 2021

SYNTHÈSE DES CONCLUSIONS

Des experts fiscaux et d'autres parties prenantes issus de 37 pays et 6 organisations fiscales régionales et internationales se sont réunis virtuellement à l'occasion d'une table ronde d'experts et d'un atelier à l'intention des parties prenantes qui se sont tenus sous l'égide de l'Initiative Inspecteurs des impôts sans frontières (IISF) du 9 au 11 juin 2021. Mme Mary Baine, membre du Comité directeur de l'Initiative IISF et Directrice des Programmes fiscaux du Forum africain sur l'administration fiscale (ATAF), a présidé l'atelier à l'intention des parties prenantes. Ces deux rencontres ont été organisées conjointement par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et le Programme des Nations unies pour le développement (PNUD).

Les participants ont tiré les enseignements de la mise en œuvre des programmes IISF qui s'est poursuivie malgré les restrictions aux déplacements dues à la pandémie de COVID-19. L'attention a été attirée sur les progrès réalisés dans de nouveaux domaines dans le cadre de programmes pilotes IISF ainsi que sur les perspectives de soutien supplémentaire de la part d'acteurs régionaux et internationaux et sur les possibilités de coordination avec ces organismes. Le Secrétariat a informé les parties prenantes que la demande d'assistance au titre de l'IISF demeure soutenue et que dix programmes ont été lancés virtuellement au cours de l'année écoulée. L'annulation des missions sur place reste d'actualité, le Secrétariat a encouragé un déploiement à distance des programmes pour pouvoir continuer de répondre aux besoins des administrations d'accueil dans les pays en développement.

Il a été fait mention des principaux résultats suivants :

État d'avancement des programmes

- Les participants se sont félicités de la multiplication des programmes en 2021 ; l'Initiative couvre désormais 88 programmes IISF en cours d'exécution ou menés à terme dans 47 pays ou territoires d'Afrique, d'Asie, d'Europe orientale, d'Amérique latine et des Caraïbes.
- Ils ont salué la poursuite de l'expansion des programmes Sud-Sud, dont 17 ont déjà été menés à bien ou sont en cours d'exécution et trois ont été lancés depuis mars 2020.
- À ce jour, le soutien dispensé au titre de l'Initiative IISF et selon le modèle IISF avec la collaboration du Forum africain sur l'administration fiscale et du Groupe de la Banque mondiale a permis de percevoir plus d'un milliard USD de recettes fiscales supplémentaires et d'opérer des redressements se chiffrant à 2.9 milliards USD.
- Les parties prenantes ont salué les efforts déployés par le Secrétariat pour assurer la continuité de l'activité grâce à des communications efficaces et à la réorientation des programmes vers l'assistance à distance malgré les nombreuses difficultés liées à la crise du COVID-19.
- Les programmes IISF sont tributaires d'accords de confidentialité, et l'assistance sur place demeurera une composante indispensable de leur mise en œuvre au sens où elle est un moyen de nouer des relations et de mettre en place des moyens sûrs de partager

l'information afin que l'administration d'accueil puisse continuer à bénéficier du soutien dont elle a tant besoin.

- Les participants aux deux réunions ont reconnu que le déploiement d'experts issus d'administrations partenaires et le vivier d'experts désormais enrichi que gère le PNUD jouent un rôle déterminant dans le succès de l'Initiative IISF. Les nouveaux programmes pilotes dans les domaines des enquêtes en matière de délinquance fiscale, de l'utilisation effective des renseignements échangés automatiquement, de la fiscalité et des contrats d'exploitation de ressources naturelles, et de la fiscalité environnementale bénéficieront de cette expertise.
- Les contributions en nature d'administrations partenaires et les contributions volontaires de donateurs qui ont concouru à la réussite de l'Initiative IISF ont été appréciées ; les donateurs sont cités sur le [site de l'Initiative IISF](#).

Perspectives de déploiement de programmes IISF

- Les parties prenantes ont pris acte des progrès accomplis dans la mise en œuvre des recommandations issues de l'état des lieux demandé en 2020.
- Les experts se sont livrés à des échanges d'expérience et d'enseignements de l'expérience acquise dans la gestion des risques pendant et après leur déploiement auprès des administrations d'accueil et ont aussi échangé sur les lacunes et les difficultés qui peuvent apparaître au cours de vérifications portant sur les prix de transfert.
- Les parties prenantes ont reconnu l'impact positif de l'assistance à distance dispensée au titre de programmes IISF pendant la crise du COVID-19 et se sont engagées à appliquer une approche mixte du renforcement des capacités associant assistance sur place et à distance après la crise du COVID-19.
- Les participants à la réunion ont souligné le rôle d'accompagnement des bureaux de pays du PNUD qui aident les experts à appréhender les dynamiques politiques et culturelles à l'œuvre dans les pays et à créer des synergies entre les différents programmes d'assistance technique.
- Il a été fait mention en particulier du rôle joué par les bureaux de pays du PNUD au Cambodge et en Égypte. Le programme IISF conduit au Cambodge figure dans le Protocole d'accord de plus vaste portée signé entre le PNUD et le ministère de l'économie et des Finances pour le gouvernement royal du Cambodge. Le bureau de pays du PNUD a facilité l'acquisition d'une bonne compréhension du contexte, des usages et de la culture locale. Il a en outre contribué à la mise en place d'une plateforme MS Teams utilisée pour le programme IISF au Cambodge. En Égypte, le bureau de pays du PNUD a assuré la connectivité internet et fourni le matériel informatique.
- Les parties prenantes ont souligné que l'optimisation de l'utilisation des ressources est un aspect important pour les programmes IISF, mais que les résultats à plus long terme attendus du renforcement des capacités des administrations fiscales grâce à une démarche fondée sur l'apprentissage par la pratique sont primordiaux dans la durée. Le renforcement des capacités institutionnelles est de fait la clé de voûte du programme d'action d'Addis-Abeba et un passage obligé pour concrétiser le Programme 2030 et atteindre les Objectifs de développement durable.
- Les participants ont noté l'importance de garantir une gestion efficace des connaissances et de faciliter la diffusion des principaux produits IISF ainsi que des

pratiques en matière de vérification fiscale. Ils ont fait part de leur volonté de renforcer leur engagement au sein de la communauté de pratiques IISF et indiqué se réjouir du lancement d'un module d'apprentissage en ligne destiné aux experts, actuellement en cours d'élaboration.

- Les intervenants ont également attiré l'attention sur les risques de duplication possible des efforts des partenaires au développement et sur les mesures visant à atténuer ces risques. Il a été fait référence à la possibilité de recourir à des indicateurs qualitatifs, tels que la réduction du nombre de contestations, par les contribuables, des résultats des vérifications, l'augmentation de la confiance des contribuables et l'amélioration des transferts de connaissances durables et de la gestion des connaissances.

Élargissement du champ de l'Initiative IISF

- Les participants ont pris acte du succès immédiat des programmes IISF sur les enquêtes en matière de délinquance fiscale en soulignant à quel point il importe de mettre en place des cadres législatif et administratif suffisamment solides, lesquels constituent un préalable à l'efficacité des enquêtes en matière de délinquance fiscale ; un accompagnement effectif sur des dossiers réels a commencé à être dispensé dans le cadre de certains programmes IISF.
- Le Secrétariat a informé les parties prenantes qu'un programme sur l'utilisation effective des renseignements échangés automatiquement sera sans doute déployé en Malaisie. Ce programme pilote complètera les travaux du Forum mondial de l'OCDE sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales.
- À moyen et long terme, l'élargissement à d'autres domaines nouveaux, comme la transformation numérique des administrations fiscales ou la fiscalité et l'environnement, est un chantier à l'étude au sein du Secrétariat IISF.

Prochaines étapes :

- Le rapport annuel de 2021 sera publié en anglais, en français et en espagnol en septembre de cette année.
- La coopération Sud-Sud continuera d'être encouragée de façon à mettre à profit les avantages comparatifs que possèdent des administrations fiscales confrontées à des défis similaires.
- Les programmes pilotes dans le domaine des enquêtes en matière de délinquance fiscale et de l'utilisation effective des renseignements échangés automatiquement seront étendus.
- Les travaux sur la transformation numérique des administrations fiscales et sur la fiscalité et l'environnement feront l'objet d'une exploration plus poussée.
- En 2022, les missions IISF sur place devraient reprendre lorsque les restrictions aux déplacements seront levées.



À propos de l'Initiative

L'Initiative IISF est un projet conjoint de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD), **conçu pour aider les pays en développement à renforcer leurs capacités en matière de vérification fiscale**. Les programmes IISF viennent appuyer des actions de portée plus vaste engagées par la communauté internationale en vue d'intensifier la coopération en matière fiscale et de concourir aux efforts de mobilisation des ressources intérieures déployés par les administrations fiscales des pays en développement.