

Table ronde virtuelle d'experts et Atelier virtuel des parties prenantes

22-24 juin 2020

SYNTHÈSE DES CONCLUSIONS

Des experts fiscaux et d'autres parties prenantes issus de 68 pays et 9 organisations fiscales régionales et internationales se sont réunis virtuellement à l'occasion d'une table ronde d'experts et d'un atelier à l'intention des parties prenantes qui se sont tenus sous l'égide de l'initiative Inspecteurs des impôts sans frontières (IISF) du 22 au 24 juin 2020. Ces deux rencontres ont été organisées conjointement par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et le Programme des Nations unies pour le développement (PNUD).

Les participants ont débattu des enseignements pouvant être tirés des activités menées ces cinq dernières années ainsi que des perspectives d'élargissement de l'initiative à de nouveaux domaines compte tenu du contexte mondial marqué par les effets de la pandémie de COVID-19. En dépit des restrictions relatives aux déplacements, ces réunions ont permis de réaffirmer que l'initiative est « toujours en marche » puisque les avancées réalisées en vue de l'objectif intermédiaire de 100 experts déployés en 2020 n'ont pas été remises en cause.

Il a été fait mention des principaux résultats suivants :

État d'avancement des programmes

- Les participants ont affirmé leur adhésion sans réserve aux actions déployées par le Secrétariat de l'initiative IISF pour assurer la continuité de l'activité grâce à des communications efficaces et à la réorientation des programmes vers l'assistance à distance malgré les nombreuses difficultés posées par la crise sanitaire du COVID-19 ;
- Les participants se sont félicités de l'augmentation du nombre de programmes en 2019. On dénombre désormais 72 programmes en cours d'exécution et menés à terme dans 39 pays ou territoires d'Afrique, d'Asie, d'Europe orientale, d'Amérique latine et des Caraïbes ; et 23 programmes à venir ;
- Les participants ont accueilli avec enthousiasme l'essor des programmes Sud-Sud : 13 programmes Sud-Sud ont déjà été menés à bien ou sont en cours d'exécution, dont 5 nouveaux programmes lancés en 2019 ;
- À ce jour, le soutien dispensé au titre de l'initiative IISF ou selon le modèle IISF, avec la collaboration du Forum africain sur l'administration fiscale (ATAF) et du Groupe de la Banque mondiale, a permis de générer plus de 532 millions USD de recettes fiscales supplémentaires et d'opérer des redressements se chiffrant à 1 750 millions USD ;
- Les programmes IISF ont des retombées qui se mesurent non seulement en termes de recettes, mais aussi en termes d'amélioration des compétences et des connaissances dans des domaines essentiels de la vérification fiscale internationale, et également de changements dans le comportement des entreprises multinationales face à la législation fiscale. Un effort a été engagé pour mettre à profit les enquêtes de référence de l'OCDE sur le civisme fiscal aux fins de mesurer l'impact plus vaste des programmes IISF d'ici deux à trois ans ;

- Les programmes IISF reposent sur des accords de confidentialité, et l'assistance sur place demeurera une composante indispensable de leur mise en œuvre au sens où elle est un moyen de bâtir des relations de confiance et de mettre en place des moyens sûrs de partager l'information afin que l'administration d'accueil puisse continuer à bénéficier d'un soutien ;
- Les participants aux deux réunions ont reconnu que le déploiement d'experts issus d'administrations partenaires de pays développés et en développement ainsi que le Vivier d'experts géré par le PNUD jouent un rôle déterminant dans le succès de l'initiative IISF. L'adéquation entre les compétences des experts et la demande suscitée par la conduite de vérifications de portée sectorielle ainsi que par l'élargissement de l'initiative IISF à de nouveaux domaines feront l'objet d'une attention accrue ;
- Les contributions en nature (fourniture d'experts) d'administrations partenaires et les contributions volontaires de donateurs qui ont concouru à la réussite de l'initiative IISF ont été appréciées, notamment le soutien généreux dispensé récemment par la Finlande et la Norvège en faveur des activités du PNUD et le soutien permanent apporté par plusieurs donateurs aux activités menées par l'OCDE au titre de l'initiative IISF. Elles sont mentionnées sur le site de l'initiative IISF accessible à l'adresse suivante : <http://www.tiwb.org/fr/>.

Possibilité de mettre en œuvre des programmes IISF à fort impact

- Les participants ont reconnu que les conclusions du bilan de l'initiative IISF établi récemment ont confirmé les atouts que possède le modèle IISF.
- Les parties prenantes ont indiqué que l'initiative IISF est très spécifique et ciblée et qu'elle offre une grande souplesse permettant d'y associer d'autres acteurs régionaux et internationaux, tout en améliorant les résultats obtenus grâce à l'assistance technique. L'initiative IISF conservera la spécificité que lui confère son positionnement sur le créneau étroit de l'assistance, en temps réel, à l'accomplissement de fonctions essentielles et sensibles de l'État.
- Les experts IISF ont échangé sur leurs expériences et sur les enseignements tirés concernant l'amélioration des moyens d'opérer effectivement des transferts de compétences à distance, la mesure de l'impact et les moyens de garantir l'assurance-qualité des programmes IISF.
- Les parties prenantes ont reconnu l'impact positif de l'assistance à distance dispensée au titre de l'initiative IISF pendant la crise sanitaire du COVID-19 et se sont engagées à poursuivre cette forme d'assistance en complément, et non en remplacement, de l'assistance sur place après ladite crise.
- Les participants à la réunion ont apprécié le rôle joué par le PNUD pour faciliter le déploiement d'experts d'administrations partenaires et d'experts issus du Vivier qu'il gère, en particulier à l'appui des programmes Sud-Sud. Le soutien décisif fourni par les bureaux pays du PNUD, qui ont épaulé les administrations d'accueil et les experts pendant la phase d'exécution des programmes sur le terrain, a également été mis en avant.
- Les parties prenantes ont reconnu que les bureaux pays du PNUD peuvent jouer un rôle important dans la phase de suivi des programmes IISF a posteriori et dans l'établissement d'un inventaire des divers pourvoyeurs d'assistance technique de façon à coordonner les travaux des différents partenaires au développement dans un pays.
- Les parties prenantes ont également fait valoir que si l'optimisation de l'utilisation des ressources allouées aux programmes IISF est une considération importante, il y a aussi lieu

de s'intéresser aux résultats à long terme de l'accroissement des capacités des administrations fiscales obtenus grâce à la démarche fondée sur l'apprentissage par la pratique qui est au cœur de l'initiative IISF. Le renforcement des capacités institutionnelles est la clé de voûte du programme d'action d'Addis-Abeba et un passage obligé pour concrétiser l'agenda 2030.

L'avenir de l'initiative IISF

- Les participants ont fait état des progrès accomplis dans le cadre de cinq programmes pilotes IISF sur la délinquance fiscale, en soulignant la nécessité d'élargir le champ de l'assistance technique afin d'établir le cadre législatif et administratif préalable à la réalisation de véritables enquêtes sur des affaires de délinquance fiscale. Ces programmes devraient bientôt commencer à se concrétiser par un accompagnement effectif sur des dossiers réels.
- Le Secrétariat a informé les parties prenantes que des programmes pilotes ont été lancés récemment à l'appui de l'utilisation effective de l'interprétation des données selon la norme commune de déclaration (NCD), en complément des travaux du Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales.
- À moyen et long termes, le Comité directeur envisage en outre d'appliquer le modèle IISF à d'autres fonctions essentielles de l'État, notamment au domaine de la passation de contrats d'exploitation de ressources naturelles et à celui de la fiscalité environnementale.

Prochaines étapes immédiates

- Continuer à procurer tout l'accompagnement nécessaire à une mise en œuvre effective des programmes reposant sur l'assistance technique à distance, notamment en garantissant la confidentialité des renseignements échangés grâce à des solutions sûres de partage des fichiers.
- Élargir l'offre d'experts IISF (en accroissant le nombre d'experts francophones, hispanophones et lusophones) en s'adressant à de nouvelles administrations partenaires, et étoffer le Vivier d'experts établi par le PNUD pour répondre à la hausse de la demande émanant d'administrations d'accueil potentielles, tout en s'assurant que les experts déployés ont les moyens de maintenir en permanence un niveau de qualité élevé des programmes.
- Mettre en place un système de suivi et d'évaluation amélioré pour systématiser la reddition de comptes sur les effets des programmes, en allant au-delà de la mesure des recettes perçues pour couvrir l'évaluation des capacités et les retombées sur la discipline fiscale et le civisme des contribuables.
- Renforcer l'engagement des bureaux pays du PNUD afin d'assurer une imbrication plus étroite entre l'initiative IISF et les stratégies nationales de développement et créer des synergies avec d'autres partenaires régionaux et bilatéraux à l'appui des efforts de mobilisation des ressources intérieures déployés par les pays en développement.
- Publier au début de l'automne l'édition 2019 du rapport annuel.
- Rendre compte des conclusions de l'atelier à l'intention des parties prenantes organisé sous l'égide de l'initiative IISF à l'occasion de la réunion plénière du Forum sur l'administration fiscale qui doit se tenir virtuellement du 8 au 10 décembre 2020.
- Informer le Comité directeur de l'initiative IISF des résultats de la table ronde d'experts/de l'atelier à l'intention des parties prenantes lors de sa prochaine réunion prévue au dernier trimestre 2020 (*sous réserve de confirmation*).

- Rendre compte des conclusions de la table ronde d'experts et de l'atelier à l'intention des parties prenantes dans l'édition 2020 du rapport annuel du Secrétariat de l'initiative IISF.
- Déployer de nouveaux programmes pilotes dans le domaine de l'utilisation effective des données issues de l'échange automatique de renseignements, des conventions fiscales et des vérifications conjointes.

À propos de l'initiative

Inspecteurs des Impôts sans Frontières (IISF) est une initiative conjointe de l'OCDE et du PNUD visant à aider les pays à renforcer leurs capacités en matière de vérification fiscale. Les programmes IISF viennent appuyer des actions de portée plus vaste engagées par la communauté internationale en vue d'intensifier la coopération en matière fiscale et de concourir aux efforts de mobilisation des ressources intérieures déployés par les administrations fiscales des pays en développement.